

# 关于 2019 年金华经济技术开发区财政预算执行情况及 2020 年金华经济技术开发区财政预算草案情况的报告

根据《中华人民共和国预算法》的有关规定，现将 2019 年金华经济技术开发区（以下简称金华开发区，下同）财政预算执行情况及 2020 年财政预算草案情况报告如下：

## 一、2019 年预算执行情况

2019 年以来，面对错综复杂的国内外宏观形势和经济下行压力，在党工委、管委会的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大精神，不忘初心、牢记使命，按照高质量发展要求，坚决落实国家减税降费政策，支持实体经济发展，加强财政收支管理，推进建设全面规范、公开透明的预算制度，财政预算执行情况总体平稳，确保了金华开发区经济和社会平稳健康发展和社会和谐稳定。

### （一）一般公共预算执行情况

今年以来，金华开发区在严格落实国家减税降费政策，全年新增减税降费约 9 亿元及汽车行业税收全行业下滑等多重因素的作用下，2019 年金华开发区一般公共预算总收入完成 56.24 亿元，下降 9.1%，其中：税收收入 54.62 亿元，下降 8.7%。

2019 年金华开发区区级一般公共预算收入完成 14.55 亿元，完成年度调整预算的 96.8%，同比下降 3.2%；加上转移

性收入 14.88 亿元（含税收返还、上级转移支付收入、上解支出、地方政府一般债券收入、动用预算稳定调节基金、调入资金及动用上年结余资金），收入合计 29.43 亿元。金华开发区一般公共预算支出 27.67 亿元，完成年度调整预算的 100.3%，增长 35.1%；加上转移性支出（含地方政府一般债券置换和还本支出、增设预算稳定调节基金及结转下年支出，下同）1.76 亿元，支出合计 29.43 亿元。预计一般公共预算当年收支平衡。

## **（二）政府性基金预算执行情况**

2019 年金华开发区政府性基金预算收入完成 31.10 亿元，完成年度调整预算的 109.8%，同比增长 1.3%；加上转移性收入 17.74 亿元（含上级转移支付收入、上解支出、地方政府专项债券收入及动用上年结余资金），收入合计 48.84 亿元；金华开发区政府性基金预算支出完成 33.59 亿元，完成年度调整预算的 104.5%，增长 9.0%；加上转移性支出 15.25 亿元，支出合计 48.84 亿元。预计政府性基金预算当年收支平衡。

## **（三）国有资本经营预算执行情况**

2019 年金华开发区国有资本经营预算收入完成 76 万元，完成预算的 100.0%，同比增长 31.0%，加上上年结余 46 万元收入合计 122 万元；国有资本经营预算支出为零；加上调出资金 122 万元支出合计 122 万元。收支相抵，预计国有资本经营预算当年收支平衡。

## **（四）社会保险基金预算执行情况**

社会保险基金实行市级统筹，收支由市里统一管理，其预算收支执行情况由市财政统一编制。

### **(五) 专户管理资金预算执行情况**

2019年金华开发区专户管理资金预算收入完成73217万元，下降52.5%。专户管理资金预算支出67260万元，完成年度调整预算的74.4%，下降53.1%。

### **(六) “三公”经费预算执行情况**

经汇总，2019年金华开发区行政事业单位因公出国(境)经费、公务接待费、公务用车购置及运行费等“三公”经费预算执行数为564.12万元，比上年下降7.4%，其中一般公共预算拨款“三公”经费预算执行数326.87万元，下降22.6%。分项执行情况：因公出国(境)经费28.25万元，下降43.0%，主要是教学科研学术性质的出国任务减少；公务接待费18.76万元，增长24.6%，主要是接待各地参观考察任务增加；公务用车购置164.6万元，下降7.7%，主要是车辆购置减少；公务用车运行费352.51万元，下降3.7%，主要是公务车辆维修维护费减少。会议费27.86万元，下降27.2%，主要是举办的会议减少；培训费193.30万元，增长9.9%，主要是业务工作培训增加。

### **(七) 政府债务预算执行情况**

**1. 政府债务限额情况。**上级财政部门核定金华开发区2019年政府债务限额为44.25亿元，其中：一般债务限额18.04亿元，专项债务限额26.21亿元。

**2. 政府债务举借情况。**2019年，金华开发区新增政府债

券 10.7 亿元，其中：土地储备专项债券 4.5 亿元，项目资金主要安排峙垅湖核心区域土地收储项目 4.5 亿元；棚户区改造专项债券 5.5 亿元，项目资金安排情况：紫桂院安置房项目 1.9 亿元、香桂院安置房项目 0.8 亿元、寺南等村安置房项目 1.35 亿元、金西区块公寓式安置房（一期）项目 1.45 亿元；再融资债券 0.7 亿元，用于归还到期专项债券。

**3. 政府债务还本付息情况。**2019 年，金华开发区偿还专项债券本金 0.79 亿元，支付债券利息 1.13 亿元，其中：一般债券利息 0.59 亿元，国有土地使用权出让金债务付息支出 0.34 亿元，棚户区改造专项债券付息支出 0.20 亿元。

**4. 政府债务余额情况。**截至 2019 年底止，金华开发区政府债务余额 44.17 亿元。其中：一般债务余额 18.04 亿元，专项债务余额 26.13 亿元，债务规模控制在核定的债务限额内。

#### **（八）上级专项转移支付资金执行情况**

2019 年，上级财政部门下达金华开发区专项转移支付资金 7.14 亿元，同比增长 75.6%。其中：一般公共预算专项转移支付资金 6.91 亿元，政府性基金预算专项转移支付资金 0.22 亿元。

#### **（九）预算绩效工作开展情况**

2019 年金华开发区深入推进绩效管理与预算管理紧密结合，加强绩效目标管理和绩效评价力度，按照全面实施预算绩效管理的要求，推动部门整体绩效预算编制改革试点工作。

## **(十) 主要收支项目执行情况**

**1. 主要收入项目执行情况。**2019年，金华开发区一般公共预算收入完成14.55亿元，同比下降3.2%。其中：

- (1) 增值税4.72亿元，下降25.2%；
- (2) 企业所得税2.19亿元，下降15.7%；
- (3) 个人所得税0.80亿元，下降37.5%；
- (4) 耕地占用税0.20亿元，下降54.2%；
- (5) 其他各税5.55亿元，增长82.5%。

(6) 非税收入完成1.09亿元，下降19.8%，主要是农田水利资金和教育资金暂停计提。

**2. 重点项目支出执行情况。**2019年，金华开发区一般公共预算中民生支出20.07亿元，同比增长31.9%，占一般公共预算支出的比重为72.5%。纳入GDP核算的一般公共预算八项支出18.33亿元，同比增长19.0%。其中：

教育支出5.31亿元。主要用于：集中开工建设教育项目11个，完成学校暑期工程项目25个，提升薄弱幼儿园9所，“互联网+义务教育”结对帮扶学校6所，生均公用经费提高超40%，与浙师大签订战略合作协议，“五项领跑工程”“十条教育举措”逐一落实。

科学技术支出1.46亿元。主要用于：培育隐形冠军企业2家、国家高新技术企业38家、省级科技型120家，新增股份制企业11家、挂牌11家，入选市重点技改项目32个、技术创新项目36个、两化融合重点项目17个，居全市前列。获批国家知识产权示范园区，金华科技园获评浙江省数字化

示范园区，开发区 15.3 平方公里纳入中国（浙江）自由贸易试验区金华联动创新区范围。

社会保障和就业支出 2.11 亿元。主要用于：新建居家养老服务中心 12 家、残疾人康复站和庇护中心 13 家，助餐、配送餐服务覆盖 70%城乡社区。儿童福利工作领域购买服务金额较上年增长 10%以上；稳步推进残疾人社区精准康复服务工作：按照“全覆盖”和“有机构、有编制、有人员、有经费、有保障”的要求，完成 163 家乡、村级退役军人服务站建设。将退役军人社会化服务纳入金民生改善持久战三年行动计划项目清单，创新优抚服务，累计完成社会化服务 57 场，服务退役士兵和其他优抚对象 1200 余人次。民生类补助资金实行“一卡通”管理，通过金华市社会保障市民卡在乡镇公共财政服务平台采用全流程发放，实现“一平台、一卡通”公共财政服务模式，变“群众跑”为“数据跑”，让群众得到更直接、更周到的服务。

医疗健康支出 1.67 亿元。主要用于：金西三镇通过国家卫生乡镇省级考核，在全市率先实现健康促进学校全覆盖，残疾人社区精准康复服务获市残联点赞并推广，基层卫生院移动支付实现全覆盖，金西医院二期工程与中心医院开启新合作，金西医养综合体等项目有序推进。

节能环保支出 0.32 亿元。主要用于：建设垃圾分类投放点 765 个，改造中转站 2 个。基本完成雅苑小区等 50 个“污水零直排区”项目建设，38 个浙中生态廊道、“五水共治”项目全部开工，农村饮用水提升工程一期惠及 12 个村 7000 余

人。开发区PM2.5平均浓度32微克/立方米,AQI优良率84.9%,河盘桥和婺城大桥2个市控断面水质稳定在Ⅲ类,21个河流交接断面水质均在Ⅲ类及以上,水环境质量考核优秀。

城乡社区事务支出2.41亿元。主要用于:投入资金近14亿元坚决打赢“文明创建荣誉战”,完成81个老旧小区、23个农贸市场、3个专业市场、9条主次干道人行道改造,建成文明社区37个、美丽楼道4000余个、特色小巷20条,新增停车位8553个;拆除违法建筑39.4万平方米,完成旧住宅区、旧厂区、城中村改造95.5万平方米。

农林水支出1.69亿元。主要用于:完成精品村建设10个、提档改造农家乐民宿50家、示范提升养殖场18家。建设乡村旅游精品线4条、市级研学基地3个、省金果级采摘体验旅游基地1个,接待游客人次和旅游收入实现“双增长”。三年小城镇环境综合整治圆满收官,4个乡镇全部通过省级验收,其中罗埠、汤溪成功创建省级样板。

报告中相关预算执行数据在决算编制完成后,还会有一些变化,届时将按照《中华人民共和国预算法》等规定,再提交专题报告。

## 二、落实市人大预算决议有关情况

2019年,金华开发区全面落实市七届人大四次会议有关决议和市人大财经工委的审查意见,积极履行财政职能,依法理财、深化改革,牢固树立过紧日子思想,实行积极财政政策,集中财力办大事,持续加大支出力度,较好地发挥促进经济发展的作用。~~(一)坚持创新发展的理念~~,持续推动财源建设。面对经济

下行压力和政策性减收的考验，积极应对税制改革，明确收入任务，强化征管措施，细化目标考核，抓好分解落实。一是落实国家减税降费政策，确保减税降费红利落实处，全年减税规模达 9 亿元，进一步激发市场主体活力。二是主动贴近服务企业，破解重点难题 84 个，帮扶困难企业 62 家，受理应急周转金近 2 亿元，通过各种服务企业措施的综合施策，稳定优质存量税源，培育涵养新的税源；三是完善协税护税机制。推动涉税信息共享，实行有效的税源监控措施，注重源头控税，每月编报财政预算执行分析情况等材料，科学研判财政收入变动趋势。四是加大争取资金力度。认真研究财政政策，把握上级资金投向，争取上级政策和资金对开发区经济社会发展支持的最大化。2019 年共争取上级转移支付资金 7.14 亿元，争取专项债券资金 10.7 亿元，有力的促进了开发区经济社会事业发展。

**(二)加强预算绩效管理，提高财政支出效益。**牢固树立过“紧日子”思想，强化财政支出成本控制。实行预算执行红黄榜与压减一般性支出挂钩机制，对上半年及前三季度通报中列入黄榜的部门（单位），每列入一次压减一般性支出 10%；调整完善项目支出预算执行与年度预算分配挂钩的约束机制，在按照项目上年度预算执行率进行调整的基础上，列入年度预算执行黄榜的单位总体上一一般性支出再压缩 10%；列入年度预算执行红黄榜之间的单位总体上一一般性支出再压缩 5%。增强预算绩效管理理念，深入推进绩效管理与预算管理紧密结合，将评价结果作为以后年度安排预算、完善政



策和改进管理的重要依据，牢固树立“花钱必问效，无效必问责”绩效理念，建立健全预算绩效目标管理机制，把财政的钱花得明白、花出效益。构建以宏观政策为导向，以项目库管理为基础、以绩效目标和事前绩效评估为支撑的预算绩效管理新模式，对新增项目预算编制实行项目库申报、事前绩效评估、预算审查、政府审批四个环节，对重大政策和项目定期组织开展重点绩效评价，实现年度预算执行通报中列入黄榜的单位绩效自评工作全覆盖。

**(三)深化财政体制改革，提升财政管理水平。**坚持在改革中破解难题，在创新中谋求突破，积极拓展财政改革的广度和深度。完善乡镇街道财政体制改革。在集中财力办大事的前提下，充分考虑开发区、乡镇（街道）和国有企业利益分配关系，根据财权与事权相匹配的原则，在现行分税制财政体制的基础上，对现行乡镇（街道）财政体制进行补充完善，建立盘活存量土地增值收益分成机制，引导乡镇（街道）提升经济管理与服务水平，提高乡镇（街道）抓经济、抓税收的积极性和主动性，实现可持续发展。规范政府与国有企业的关系。为厘清政府部门与区属国有企业的职责关系，建立并规范政府购买服务和土地开发项目工作机制，推进政企政资分开，制定出台《金华经济技术开发区政府向国有企业购买服务工作规程(试行)》和《金华经济技术开发区土地开发项目工作规程(试行)》，构建政府和企业的契约关系，着力解决流程不规范、职责不明确、资金支付不顺畅等问题。推进整体绩效改革试点。全面贯彻落实中央和我省全面实施

预算绩效管理的相关文件精神，在农办开展整体绩效预算评审试点工作，推进整体绩效预算改革工作，建立与部门整体绩效挂钩的部门预算总额包干的预算管理模式，促使预算部门树立正确的绩效理念，从“被动预算”变为“主动预算”，有效强化预算编制的针对性、合理性、科学性，优化财政资源配置，提升财政资金使用绩效。

**(四)防范政府债务风险，强化预算监督管理。**加强债务管理，严控债务风险。注重监督实效，拓展财政监督的广度和深度。加强地方政府债务管理。切实防控财政运行风险，建立健全政府债务“借、用、管、还”全过程监管体系；加快债券资金拨付进度，提高债券资金使用效益；制定并执行年度政府隐性债务化解方案，积极化解存量政府隐性债务；严格规范政府举债行为，加快推进融资平台公司市场化转型，加强日常监测和风险预警，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。完善财政监督机制。继续推行“双随机、一公开”的监督手段，提高监管效能和公正性。开展伙食费使用管理情况、行政事业单位公款资金存放情况、津贴补贴或福利发放情况、惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项治理等专项检查，重点突出民生资金、扶贫资金、大额资金等监督管理，同时根据检查结果，出具整改通知书，要求被检查单位以问题为导向，举一反三，做好整改落实。通过开展监督检查，进一步提高了财政资金管理与使用的规范性、安全性和有效性。规范公款存放管理。进一步推进清廉金开建设，成立金华经济技术开发区规范公款存放管理领导小组，建立

行政事业单位公款存放管理定期报告制度。同时根据省市财政部门要求，开展行政事业单位资金存放管理专项检查，结合检查情况，对相关单位存在的问题及整改建议进行精准反馈，限时整改。全年完成三期财政资金竞争性存放招投标工作，存放财政性资金 11 亿元。强化制度体系建设。进一步规范财务行为，防范财务风险，提升财政资金使用绩效，2019 年先后出台《关于进一步严肃财经纪律的通知》、《金华经济技术开发区行政事业单位机关食堂管理暂行办法》、《开发区投资项目月度资金支付联席会议制度》、《金华经济技术开发区管委会机关本级财务管理制度》等 30 多个规范性文件，确保每一笔资金都在阳光下运行，防范廉政风险。持续推进财政信息公开。根据建立法治政府的要求，进一步扩大财政信息公开范围，财政预决算、部门预决算、“三公”经费预决算、财政专项资金管理清单、行政事业性收费和政府性基金目录清单、财政专项扶贫资金、预算执行情况、部门专项资金分配已全部向社会公开，切实发挥人民群众监督的作用，财政透明度进一步提高。

在肯定成绩的同时，我们也清醒的认识到，当前财政运行和管理中还存在一些困难和问题，主要表现在：经济下行压力较大，财政收入持续低位运行，财政支出保持较高强度，收支平衡压力不断增加；财政资金使用效率、效益还需进一步提高，财政资金绩效管理亟待加强、财政改革推进力度仍需加大等等。对于这些问题，我们将高度重视，深入分析原因，采取有力措施，认真加以解决。

### 三、2020年预算草案

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。2020年财政预算安排的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大精神，坚持新发展理念，按照党工委、管委会的决策部署，落实预算法和改革完善预算管理制度意见要求，牢固树立过紧日子的思想，厉行勤俭节约，量入为出，量力而行；加大财政资金统筹力度，有效盘活存量资金，调整优化支出结构，突出保障重点；继续深化财税体制改革，强化预算绩效管理，提高财政资金使用效益；加强预算公开，提高预算透明度，加快建立完善现代财政制度，促进经济社会持续健康发展。

#### （一）一般公共预算草案

2020年，受国家减税降费政策翘尾因素、汽车产业继续深度调整、房地产业见顶回调、对美出口贸易不利影响仍未消除及企业发展面临较多困难等诸多因素综合影响，预计财政收入仍将在低位运行。金华开发区一般公共预算总收入预期为58.65亿元，同比增长4.3%，其中：税收收入56.65亿元，增长3.7%；非税收入2.0亿元，增长23.3%。

2020年金华开发区区级一般公共预算收入预期为15.27亿元，比上年预算执行数增长5%，其中：税收收入13.80亿元，增长2.5%；非税收入预期为1.47亿元，增长35.5%。加上转移性收入7.82亿元，收入合计23.09亿元。一般公共预算支出拟安排21.09亿元，比上年调整后预算执行数增长4.4%，加上转移性支出2.0亿元，支出合计23.09亿元。

预计一般公共预算收支平衡。

## **(二) 政府性基金预算草案**

2020 年金华开发区政府性基金预算收入预期为 12.10 亿元，比上年预算执行数下降 61.1%。加上转移性收入 5.53 亿元，收入合计 17.64 亿元。政府性基金支出拟安排 13.79 亿元，比上年调整调整后预算执行数下降 41.6%；加上转移性支出 3.85 亿元，支出合计 17.64 亿元。预计政府性基金预算当年收支平衡。

## **(三) 国有资本经营预算草案**

2020 年金华开发区国有资本经营预算收入预期为 60.0 万元，比上年预算执行数下降 21.1%，收入合计 60.0 万元。拟安排国有资本经营预算支出 9 万元，调入一般公共预算 18 万元，结转下年使用 33 万元，支出合计 60 万元。收支相抵后预计国有资本经营预算当年收支平衡。

## **(四) 社会保险基金预算草案**

社会保险基金收支由市里统一管理，预算由市财政统一编制。

## **(五) 专户管理资金预算草案**

2020 年金华开发区专户管理非税资金支出预算拟安排 25413 万元，比上年预算数增长 35.5%。

## **(六) “三公”经费及会议费、培训费预算草案**

2020 年，拟安排金华开发区行政事业单位因公出国(境)经费、公务接待费、公务用车购置及运行费等“三公”支出经费预算控制数 984.57 万元，同比下降 2.2%，其中一般公

共预算安排数为 696 万元,同比零增长。其中:因公出国(境)经费预算控制数为 40 万元,同比零增长;公务接待费预算控制数为 309.37 万元,同比下降 8.4%,主要是预计接待各地参观考察任务减少;公务用车购置费预算控制数为 180.0 万元,同比增长 2.6%,主要是车辆购置增加;公务用车运行费预算控制数为 455.2 万元,同比增长 0.4%,主要是公务用车维修维护费增加。会议费预算控制数为 32.51 万元,培训费预算控制数为 479.2 万元,同比零增长。

### **(七) 2020 年财政重点收支政策**

面对复杂严峻的经济形势和财政收支平衡压力,优化财政支出结构,全力保障基本民生和重点项目支出。

**1. 支持实体经济稳定发展。**安排支持实体经济发展专项资金 1.37 亿元,其中:科技支出 3527 万元、支持中小企业发展支出 8500 万元、商业服务业支出 1650 万元。强化政策引导,加大研发投入,加大引进大院名校共建创新载体力度,实施“凤凰行动”推动企业上市和并购重组,通过“企业上云”“机器换人”等,加快工业互联网集群建设、传统产业智能化改造,促进互联网+、大数据、人工智能同实体经济深度融合,推动服务业数字化转型、农业数字化升级。做活金华中央创新区“核芯”,做优新能源汽车产业园,做强健康生物产业园,培育新税源。加强对辖区企业的服务力度,保障财政收入稳定增长。

**2. 打赢全国文明城市创建收官战。**创建文明城市专项资金安排 1.5 亿元,垃圾分类专项资金安排 0.5 亿元,确保实

现文明社区创建 100%，新建标杆项目 10 个、示范项目 100 个，建成示范村 50 个以上，实现文明校园全覆盖。统筹推进垃圾分类、“三改一拆”“五水共治”等工作，新建日处理 300 吨厨余垃圾处理中心 1 个、垃圾中转站 2 个，提升改造 6 个中转站，计划投入 3.6 亿元，实施 150 余个小区“污水零直排区”项目建设。

**3. 健全公共服务体系。**教育支出安排 4.57 亿元，卫生健康支出安排 1.61 亿元、社会保障支出安排 1.98 亿元，农林水支出安排 1.52 亿元。推动教育大会举措落实落地，实施卫生、民政、文化、体育等一批民生实事项目，打响“学在金开”“健康金开”“幸福金开”“文化金开”等民生品牌。用好粮食生产扶持，推动乡村全面振兴。消除集体经济薄弱村，力争农林牧渔业增长保持在 5%以上，新增市级以上研学基地 2 个以上、美丽乡村 10 个以上、农家乐民宿 40 户以上，接待游客与旅游收入增长保持在 10%以上，打造温泉小镇、达摩小镇、民宿小镇等一批特色小镇及 A 级以上景区村庄、乡村旅游示范基地。

**4. 维护社会和谐稳定。**公共安全支出安排 1.78 亿元，平安建设专项资金安排 1050 万元。持续推进“平安金开”建设，推动“基层党建+社会治理”创新工作扩面提效，推动扫黑除恶专项斗争不断向纵深发展，全面提升综治信访维稳工作水平，持续推进重点行业领域安全生产专项整治。力争 2020 年较 2017 年刑事发案总量下降 9%以上、信访总量下降 30%以上，一半以上乡镇（街道）实现无新增积案、无历

史陈案、无重点人员、重复信访比例减半、进京赴省信访总量减半，各类安全事故总量持续下降，平安村（社区）达 90% 以上、平安示范村（社区）达 30% 以上。

**5. 严控行政运行成本。**继续严格执行中央八项规定，健全厉行节约长效机制。从严从紧编制“三公经费”、会议费、培训费等一般性支出预算，原则上实行“负增长”，强化部门主体责任，集中财力保障重点项目建设和民生领域支出。

#### **四、确保完成 2020 年预算目标的主要措施**

2020 年，开发区财政工作将继续严格按照《中华人民共和国预算法》等法律法规要求，牢固树立新发展理念，落实各项财政改革发展、资金统筹监管、债务风险防控等方面的新任务、新要求，创新举措，更好地发挥财政职能作用，努力完成全年收支预算任务。重点抓好以下工作：

**（一）紧抓发展主线，增强财政实力。**全面把握宏观经济形势，挖掘新动力构建经济新优势。密切跟踪主体税种、重点企业收入形势变化，保存量、突增量、开新量。在全域谋划八大平台基础上，深耕“一核两园两区”五大平台，深入开展“优强促”集中攻坚活动，打造高质量发展新引擎。坚持项目为王，重点围绕“六个一批”，在谋、引、建上下功夫，加快形成大干快上之势，着力增强都市区发展新动能。深化企业“三服务”工作，深入开展“十联系”、企业帮扶“回头看”等活动，保障财政收入稳定增长。



**（二）优化支出结构，持续改善民生。**牢固树立过“紧日子”思想，坚持勤俭办一切事业。按照量入为出的原则，进一步调整和优化支出结构，合理安排财政支出预算，确保重点项目资金支出及时到位，确保惠民政策及时落实到位。从严从紧控制“三公经费”等一般性开支，持续加大民生投入，把更多财政“蛋糕”分给民生。预算支出突出教育优先发展，提升城区品质建设，改善农村人居环境，强化社会综合治理，完善社会保障体系等方面投入力度，全面落实各项惠民政策，努力提高人民群众的幸福感和满意度。

**（三）强化债务管理，防范化解风险。**积极稳妥化解存量债务，严格控制新增债务。严格落实中发〔2018〕27号文件规定，凡必须由融资平台公司承担的公益项目，必须制定项目平衡方案，确保项目自身收益覆盖成本，严防新的政府隐性债务发生。严格按照要求推进融资平台公司改革转型，进一步规范 and 明晰平台公司与地方政府、银行之间的关系，通过财政注资、划拨资产等各种方式充实资本金，从而提高平台公司的融资能力。确保融资平台可持续发展，切实加强债务管控。将政府债务分类纳入预算管理，探索建立债务信息公开制度，自觉接受人大和社会监督，健全政府性债务风险应急处置预案，建立健全政府性债务风险评估机制、风险预警机制、统计监测机制，保证地方政府性债务与经济发展水平和财政承受能力相适应，确保将债务风险降低到安全程度。

**（四）实施绩效预算，全面深化改革。**增强绩效管理理念，逐步构建集中财力办大事财政政策体系，有序推进部门

整体绩效预算改革，建立健全与部门整体绩效相挂钩的预算分配机制和奖惩机制。所有预算收支全面纳入绩效管理，按照预算和绩效管理一体化的要求，优化管理流程，明确责任分工。完善预算联审机制，对新增项目开展事前绩效评估。加强预算绩效目标管理，根据业务实际和项目管理需求，科学设置绩效指标。扎实开展绩效目标执行监控，对发现的问题和管理漏洞，及时采取措施予以纠正。全面开展绩效自评，对重大政策和项目定期组织开展重点绩效评价。切实强化绩效评价结果应用，将评价结果作为以后年度安排预算、完善政策和改进管理的重要依据，提高资金使用绩效。牢固树立“花钱必问效，无效必问责”绩效理念，把绩效理念贯穿到项目规划、可行性研究、决策等各环节，建立健全预算绩效目标管理机制，把财政的钱花得明白、花出效益。对于目标明确、绩效优良的项目支出，财政将予以保障，对于目标不明、绩效低下的项目支出，财政将不予安排资金，充分发挥财政资金效用。

各位代表，2020年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将继续认真学习贯彻党的十九大精神，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在党工委、管委会的正确领导下，自觉接受人大的依法监督，认真贯彻落实本次会议对财政工作的各项决议，积极谋划，主动作为，更好发挥财政职能作用，为加快推进“产城融合示范区、文旅康养宜居城”建设，全面推进开发区高质量赶超发展，提供强有力的财力保障！